

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 151/2021

privind aprobarea contractării unui împrumut în valoare de 20.000.000 lei, în conformitate cu prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2021 pentru unele măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

Având în vedere temeiurile juridice, respectiv prevederile:

a) art.1 alin. (5), art.120 și art. 121 alin.(1) și (2) din Constituția României, republicată;

b) art. 9 paragraful 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;

c) art. 7 alin. (2), precum și art. 1.166 și următoarele din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, referitoare la contracte;

d) art. 173 alin. (1) lit.b) și alin. (3) lit. b) și art. 191 alin. (1) lit. c) și alin. (4) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

e) art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare;

f) art. 61 - 66 și art. 76¹ din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

g) art. 2 lit. c), k), p), art. 5 alin. (1), art. 6, art. 9 și art. 10 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

h) art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2021 pentru unele măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din trezoreria Statului;

i) Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare;

j) Ordinului nr. 1.040/2021 pentru aprobarea Normelor metodologice privind mecanismul de acordare și derulare a împrumuturilor acordate unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2021 pentru unele măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului, documentele în baza cărora se acordă împrumutul și cele care stau la baza obținerii avizului Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, precum și modul de reflectare a sumelor respective în bugetele instituțiilor publice prevăzute la art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2021;

ținând seama de prevederile art. 43 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

luând act de:

a) referatul de aprobare prezentat de către președintele Consiliului Județean Vaslui, în calitatea sa de inițiator, înregistrat cu nr. 13837/24.09.2021;

b) raportul Direcției Economice din cadrul aparatului de specialitate al președintelui, înregistrat cu nr. 13874/24.09.2021;

c) viza de control financiar preventiv propriu acordată asupra acestui proiect de operațiune;

d) avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Județean Vaslui: Comisia juridică și de disciplină, administrație publică locală și coordonarea consiliilor locale și Comisia pentru strategii, prognoze, programe de dezvoltare economico-socială, buget-finanțe și integrare europeană;

În temeiul prevederilor art. 182 alin. (1) și ale art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Consiliul Județean Vaslui

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. - Se aprobă contractarea de la Ministerul Finanțelor a unui împrumut din venituri din privatizare în valoare de 20.000.000 lei, cu o maturitate de maximum 5 ani.

Art.2. - Contractarea împrumutului prevăzut la art. 1 se face pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor de interes județean finanțate din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre, pentru care va fi întocmită cererea pentru autorizarea contractării împrumutului.

Art.3. - Din bugetul local al Județului Vaslui se asigură integral plata serviciului anual al datoriei publice locale aferent împrumutului prevăzut la art. 1.

Art.4. - (1) Pe întreaga durată a serviciului datoriei publice locale, ordonatorul principal de credite are obligația să publice pe pagina de internet a Consiliului Județean Vaslui următoarele date:

a) hotărârea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, precum și orice modificări și/sau completări ale acesteia;

b) valoarea împrumutului contractat, în valuta de contract;

c) gradul de îndatorare a Județului Vaslui;

d) durata serviciului datoriei publice locale, cu precizarea perioadei de grație și a perioadei de rambursare a împrumutului;

e) dobânzile, comisioanele și orice alte costuri aferente fiecărei finanțări rambursabile;

f) plățile efectuate din fiecare finanțare rambursabilă.

(2) Datele prevăzute la alin. (1) se actualizează în prima decadă a fiecărui trimestru pentru trimestrul expirat, sub sancțiunile prevăzute de lege.

Art.5. - Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează președintele Consiliului Județean Vaslui și Direcția Economică din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean.

Art.6. - Secretarul general al județului va comunica, în termenul prevăzut de lege, prezentul act administrativ Instituției Prefectului - Județul Vaslui, președintelui consiliului județean, Direcției Economice din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean și va asigura publicarea acestuia pe site-ul www.cjvs.eu și în Monitorul Oficial Local.

Vaslui, __ septembrie 2021

P R E Ș E D I N T E,
Dumitru Buzatu

Avizează pentru legalitate:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Diana-Elena Ursulescu

DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
*Am luat la cunoștință de acest înscris oficial
și îmi asum responsabilitatea asupra legalității*
Director executiv,
Mihaela Dragomir

***Pentru adoptarea prezentului proiect de hotărâre
este necesar votul majorității absolute.***

Nr. crt.	Denumirea proiectului	Contract de finanțare	Valoare totala proiect - lei	Valoarea propusa a fi finantata din imprumut - lei	H.C.J. de aprobare a indicatorilor tehnico-economici
		nr./data			
1	Cresterea eficientei energetice a imobilului "CSEI Elisabeta Polihroniade" Vaslui SMIS 115186	2724/23.07.2018	4.654.398,33	3.000.000	H.C.J. 169/2017, H.C.J. 77/2018, H.C.J. 145/2020
2	„Extindere Unitate de Primiri Urgente si realizare heliport” SMIS 121069	4028/13.03.2019	13.321.989,67	10.000.000	H.C.J. 192/2019
3	Reabilitare și modernizare drum strategic județean Bârlad - Laza - Codăești (DJ 245, DJ 245 M, DJ 247, DJ 246)	951/29.12.2017	222.001.842,03	7.000.000	H.C.J. 265/2016, H.C.J. 176/2017
TOTAL		X	239.978.230,03	20.000.000	

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării unui împrumut în valoare de 20.000.000 lei, în conformitate cu prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2021 pentru unele măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

I. Motivul adoptării proiectului de hotărâre în cauză

În conformitate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale O.U.G. nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul exercitării mandatului, autoritățile deliberative pot aproba contractarea de împrumuturi interne sau externe pe termen scurt, mediu și lung pentru realizarea de investiții publice de interes județean, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale.

Dezvoltarea Județului Vaslui este principalul obiectiv al administrației publice locale. Rolul administrației publice locale este acela de a realiza obiective de investiții de interes județean atât din resursele proprii legal constituite, cât și din finanțări nerambursabile de la Uniunea Europeană.

Unitatea administrativ-teritorială Județul Vaslui are în implementare în acest moment un număr de 11 proiecte pentru care beneficiem de fonduri europene nerambursabile, în valoare de aproximativ 300 milioane de lei, pentru care avem nevoie urgentă de resurse financiare pentru a asigura prefinanțarea și cofinanțarea. La acestea, se mai adaugă și proiectele unităților subordonate (D.G.A.S.P.C. Vaslui, Muzeul Județean "Ștefan cel Mare" Vaslui, Spitalul Județean de Urgență Vaslui) a căror cofinanțare trebuie asigurată tot din veniturile proprii ale județului.

Pentru implementarea în termen a acestor proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, instituția noastră trebuie să asigure resursele financiare necesare prefinanțării și cofinanțării acestora, inclusiv acoperirea eventualelor cheltuieli neeligibile. Având în vedere întârzierile apărute în acest an la încasarea sumelor aferente acestor proiecte, indiferent de mecanismul de decontare aplicat (prefinanțare, cerere de plată sau cerere de rambursare), pentru a evita apariția unor blocaje determinate de decalajul existent între efectuarea plăților către executanții lucrărilor din cadrul acestor proiecte și rambursările de fonduri europene, este necesară asigurarea unui flux de lichidități financiare disponibile la nivelul bugetului Județului Vaslui, care să permită respectarea graficelor de execuției ale activităților aferente proiectelor respective și implementarea în termen a acestora.

Analizând stadiul implementărilor proiectelor cu fonduri europene la nivel național cu efecte asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României în perioada următoare de programare, pentru a veni în sprijinul unităților administrativ-teritoriale care se confruntă cu lipsa de resurse financiare, Guvernul României a stabilit - prin O.U.G. nr.83/28.07.2021 pentru unele măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului - cadrul legal și condițiile în care unitățile administrativ-teritoriale pot solicita în anul 2021 împrumuturi de la Ministerul Finanțelor pentru continuarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile și din programe naționale.

Condițiile de acordare a împrumuturilor din venituri din privatizare înregistrate în contul general curent al Trezoreriei Statului, oferite de Ministerul Finanțelor având ca destinație asigurarea finanțării investițiilor publice din fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană sunt reglementate la art.1 alin.(1) lit.a) din actul normative sus-amintit, astfel:

- dobânda - ROBOR 3 luni comunicată de BNR în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare autorizării împrumutului, la care se adaugă marja de 1,5 puncte procentuale pentru o scadență de 5 ani (60 luni), cu posibilitatea rambursării anticipate, parțial sau integral;
- limita de îndatorare - exceptat de la prevederile art 63. alin. (4) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare ;
- plafoane de contractare/tragere - exceptat;
- valoarea maximă ce poate fi autorizată - exceptat.

Luând în calcul această facilitate de creditare oferită de Ministerul Finanțelor unităților administrativ teritoriale și ținând cont de capacitatea de plată a Județului Vaslui, de contractele de credit aflate în derulare (un credit în valoare de 64.500.000 lei contractat de la CEC Bank - a cărui finalitate este luna decembrie a anului curent, un alt credit în valoare de 20.000.000 euro contractat de la Dexia Kommunalkredit Bank AG și creditul intern în valoare de 50.000.000 lei contractat de la Unicredit Bank), de necesitățile de finanțare pentru implementarea obiectivelor publice de interes județean, instituția este interesată să depună, în cel mai scurt timp posibil, la Administrația Județeană a Finanțelor Publice Vaslui, documentația solicitată pentru contractarea unui împrumut în valoare de 20.000.000 lei, asigurând astfel resursele financiare pentru realizarea proiectelor de investiții în termenele asumate. Totodată, o astfel de abordare integrată va permite finanțarea unor proiecte cu impact asupra dezvoltării de ansamblu a județului.

Documentele în baza cărora se acordă împrumutul, precum și cele care stau la baza obținerii avizului Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale au fost stabilite prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.1040/18.08.2021, ce face precizări cu privire la normele metodologice privind mecanismul de acordare și derulare a împrumuturilor acordate unităților administrativ-teritoriale. Termenul limită de depunere a documentației este 01.11.2021.

Proiectele aflate în implementare la nivelul Consiliul Județean Vaslui, pentru care se dorește asigurarea prefinanțării și cofinanțării din creditul ce urmează a fi contractat, sunt următoarele:

Nr. Crt.	Denumire obiectiv de investiții	Valoare totală proiect - lei
1	Creșterea eficienței energetice a imobilului "CSEI Elisabeta Polihroniade"	4.654.398,33
2	Extindere Unitate de Primiri Urgențe și realizare heliport	13.321.989,67
3	Reabilitare și modernizare drum strategic județean Bârlad - Laza - Codăești (DJ 245, DJ 245 M, DJ 247, DJ 246)	222.001.842,03
	TOTAL	239.978.230,03

Precizez faptul că toate aceste proiecte au fost aprobate prin hotărâri ale consiliului județean (inclusiv hotărâri de aprobare a indicatorilor tehnico - economici), sunt semnate contracte de finanțare cu autoritățile de management și se află în diferite stadii de implementare.

Întrucât, potrivit art.1 alin. (16) din O.U.G. nr. 83/2021, responsabilitatea cu privire la oportunitatea contractării de împrumuturi revine în totalitate autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale, instituția noastră a inițiat demersurile necesare în vederea identificării pe piața financiară de oferte de creditare comparabile cu oferta propusă de Ministerul Finanțelor, scopul fiind acela de a sprijini factorii de decizie în analiza oportunității contractării unui împrumut în condițiile prevăzute de ordonanța de urgență. Astfel, în data de 31.08.2021, au fost înaintate cereri de ofertă pentru mai multe instituții bancare care operează pe piața financiară din România cum ar fi: BCR, Garanti Bank, First Bank, Exim Bank și Banca Transilvania. În data de 15.09.2021, la Registratura instituției noastre, au fost înregistrate cu nr. 13231, respectiv 13243 oferte de finanțare din partea instituțiilor BCR și Eximbank. Analizând termenii prevăzuți în aceste oferte, mai exact dobânzi

și comisioane de acordare, am constatat că forma de împrumut prevăzută în O.U.G. nr. 83/2021 întrunește cele mai bune condiții existente pe piața financiară din România la momentul de față.

Lipsa unui răspuns din partea celorlalte unități bancare ofertate, se poate traduce prin faptul că în portofoliul lor de produse bancare nu se regăsesc forme de împrumut care să poată concura cu oferta Ministerului de Finanțe.

II. Impactul socio-economic:

Interesul major al Consiliului Județean Vaslui în demararea și implementarea cu succes a tuturor proiectelor de investiții de interes public județean este acela de a asigura avantaje populației de pe raza Județului Vaslui.

Prin accesarea acestei linii de finanțare, investițiile în infrastructura județeană se vor desfășura într-un mod accelerat, dând posibilitatea locuitorilor din județ să beneficieze de servicii publice de calitate în urma implementării acestor proiecte.

III. Impactul financiar asupra bugetului local al județului Vaslui pe anul 2021:

UAT Județul Vaslui va avea la dispoziție 20.000.000 lei în vederea cofinanțării și prefinanțării obiectivelor de investiții enumerate în anexa la proiectul de hotărâre. Dobânda prevăzută a se plăti pentru valoarea împrumutului este 1,50 %, la care se adaugă ROBOR 3M, valoarea acestui indice fiind la momentul de față de 1,61%, care rămâne fixă pe toată durata derulării împrumutului, costul total al împrumutului ajungând astfel la aproximativ 1.628.000 lei.

Accesarea acestui tip de finanțare degreveză bugetul local al județului de a efectua plăți foarte mari într-o perioadă scurtă, neexistând riscul subfinanțării altor activități, permițându-ne o eșalonare în timp a cheltuielilor de capital.

IV. Impactul asupra reglementărilor interne în vigoare: nu este cazul.

V. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul.

VI. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul.

VII. Măsurile de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate: După adoptare, hotărârea se comunică Instituției Prefectului-Județul Vaslui în vederea exercitării controlului de legalitate, președintelui consiliului județean și Direcției Economice din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean în vederea aducerii la îndeplinire. Aceasta va fi publicată pe pagina de internet www.cjvs.eu și se va afișa la sediul consiliului județean.

VIII. Concluzii, constatări, propuneri

Ținând cont de argumentele prezentate mai sus, apreciez ca fiind necesară și oportună inițierea proiectului de hotărâre anexat, proiect care a fost elaborat cu sprijinul Direcției Economice din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean.

În concluzie, propunem analizarea și adoptarea proiectului de hotărâre în forma prezentată în prima ședință a Consiliului Județean Vaslui.

PREȘEDINTE,
Dumitru Buzatu

RAPORT DE SPECIALITATE

asupra proiectului de hotărâre privind aprobarea contractării unui împrumut în valoare de 20.000.000 lei, în conformitate cu prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2021 pentru unele măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

În baza prevederilor art. 182 alin. (4) coroborat cu art. 136 alin. (8), lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Direcția Economică a studiat proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării unui împrumut în valoare de 20.000.000 lei, în conformitate cu prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2021 pentru unele măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului și a constatat următoarele:

a) Domeniul reglementat: administrația publică locală/atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului/aprobarea contractării și garantării împrumuturilor.

b) Impactul financiar asupra bugetului județului: UAT Județul Vaslui va avea la dispoziție 20.000.000 lei în vederea cofinanțării și prefinanțării obiectivelor de investiții enumerate în anexa la proiectul de hotărâre.

Dobânda prevăzută a se plăti pentru valoarea împrumutului este 1,50 %, la care se adaugă ROBOR 3M, astfel costul total al împrumutului ar fi de aproximativ 1.628.000 lei.

c) Compatibilitatea și conformitatea cu legile, ordonanțele, hotărârile guvernului, strategiile naționale și legislația secundară (ordine, instrucțiuni, normative, regulamente, etc.), în limitele și în a căror implementare și aplicare este elaborat respectivul proiect de hotărâre:

Sunt respectate prevederile:

- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2021 pentru unele măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din trezoreria Statului;

- art. 173 alin. (1) lit.b), alin. (3) lit.b) și alin. (5) din Ordonanța de urgență nr. 57 din 03/07/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale Cap. IV din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele ale Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componenta și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 9 pct. 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997,

- Ordinului Ministrului Finanțelor nr. 1040/2021 pentru aprobarea Normelor metodologice privind mecanismul de acordare și derulare a împrumuturilor acordate unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale conform O.U.G nr. 83/02021 pentru unele măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului, documentele în baza cărora se acordă împrumutul și cele care stau la baza obținerii avizului Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, precum și modul de reflectare a sumelor respective în bugetele instituțiilor publice prevăzute la art. 1 alin.(3) din OUG nr. 83/2021.

d) Impactul asupra reglementărilor interne din sfera de competență/activitate a compartimentului: nu este cazul.

Ținând seama de constatările precizate mai sus, propun analizarea și supunerea spre dezbateră a proiectului de hotărâre privind aprobarea contractării unui împrumut în valoare de 20.000.000 lei, în conformitate cu prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2021 pentru unele măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului, în plenul Consiliului Județean Vaslui.

Director executiv,
Tuțuianu Mircea